

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

LEGE privind aprobarea ORDONANȚEI DE URGENȚĂ pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 110/2017 privind Programul de susținere a întreprinderilor mici și mijlocii și a întreprinderilor mici cu capitalizare de piață medie - IMM INVEST ROMÂNIA, pentru modificarea Schemei de ajutor de stat pentru susținerea activității IMM-urilor în contextul crizei economice generate de pandemia COVID-19, aprobată prin art. II din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 42/2020, pentru modificarea art.III din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 16/2021 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 110/2017 privind Programul de susținere a întreprinderilor mici și mijlocii și a întreprinderilor mici cu capitalizare de piață medie - IMM INVEST ROMÂNIA, precum și pentru modificarea și completarea Schemei de ajutor de stat pentru susținerea activității IMM-urilor în contextul crizei economice generate de pandemia COVID-19, aprobată prin art. II din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 42/2020, precum și pentru modificarea art.164 alin.(2¹) și (2²) din Legea nr.53/2003 – Codul muncii

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1.Descrierea situației actuale

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 110/2017, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 209/2018, a fost aprobat Programul de susținere a întreprinderilor mici și mijlocii – IMM INVEST ROMÂNIA, program multianual de încurajare și de stimulare a dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii și a accesului la finanțare a acestora.

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 29/2020 privind unele măsuri economice și fiscal-bugetare au fost aduse modificări Programului IMM INVEST ROMÂNIA pentru a răspunde nevoilor întreprinderilor mici și mijlocii ca urmare a efectelor răspândirii virusului SARS-CoV-2.

Prin Ordonanța de Urgență nr. 42/2020 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 110/2017 privind Programul de susținere a întreprinderilor mici și mijlocii – IMM INVEST ROMÂNIA, precum și pentru aprobarea

Schemei de ajutor de stat pentru susținerea activității IMM-urilor în contextul crizei economice generate de pandemia COVID-19, cu modificările și completările ulterioare, au fost aduse modificări programului IMM INVEST ROMÂNIA pentru a asigura compatibilitatea facilităților propuse prin acest program cu cele menționate în Comunicarea Comisiei privind Cadrul temporar în materie de ajutor de stat în contextul pandemiei COVID 19 și a fost aprobată schema de ajutor de stat prin care sunt acordate o serie de granturi în cadrul Programului, reprezentând subvenționarea dobânzilor aferente creditelor/liniilor de credit pentru capital de lucru/creditelor pentru investiții pe o perioadă de 8 luni de la acordarea acestora și a unor comisioane (comisionul de administrare și comisionul de risc) aferente garanțiilor de stat acordate de FNGCIMM, în numele și contul statului.

Granturile se plătesc prin intermediul unui mecanism de plată stabilit prin ordin al ministrului finanțelor și prevăzut prin convențiile de garantare și plată a granturilor încheiate de FNGCIMM cu instituțiile de credit, respectiv în convenția de implementare încheiată cu Ministerul Finanțelor.

Prin OUG nr. 16/2021, în cadrul Programului IMM INVEST ROMÂNIA a fost aprobat subprogramul AGRO IMM INVEST care are ca obiectiv acordarea de facilități de garantare de către stat în mod transparent și nediscriminatoriu pentru creditele acordate întreprinderilor mici și mijlocii și întreprinderilor mici cu capitalizare de piață medie, din domeniul agriculturii, pescuitului, acvaculturii și sectorului alimentar, de către instituțiile de credit. Suplimentar facilităților oferite în cadrul programului IMM INVEST ROMÂNIA, prin intermediul Subprogramului se acordă o componentă nerambursabilă de maximum 10% din valoarea finanțării garantate de stat.

Prin OUG nr. 67/2021 a fost prelungită perioada de funcționare a Programului IMM INVEST ROMÂNIA până la finele anului 2021.

Până la sfârșitul lunii octombrie 2021 în cadrul programului IMM INVEST ROMÂNIA au fost acordate garanții de stat în valoare de 19.103.447.949 lei iar în cadrul subprogramului Agro IMM INVEST în valoare de 1.330.488.310 lei unui număr de peste 38.000 de beneficiari. Valoarea finanțărilor contractate de beneficiari aferente garanțiilor emise este de peste 24,6 miliarde lei.

În data de 18.12.2021 a intrat în vigoare OUG nr.130/2021 privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene,

	<p>precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative.</p> <p>La art.XLVI din acest act normativ s-au modificat prevederile Legii nr.53/2003 Codul Muncii, republicată, prin completarea art.164 cu două noi alineate (2¹) și (2²) care prevăd ca angajatorul nu poate aplica salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată pentru un salariat mai mult de 24 de luni. Aceste prevederi se aplică și contractelor deja încheiate la data intrării în vigoare a OUG nr.130/2021.</p> <p>Prin urmare, angajatorii care au personal angajat prin contract individual de muncă la nivelul salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată, încheiat cu mai mult de 24 de luni anterior intrării în vigoare a OUG 130/2021, vor trebuie să modifice salariul de bază al personalului angajat de la data intrării în vigoare a acestui act normativ.</p> <p>Acest lucru poate avea impact negativ asupra mediului de afaceri și nu corespunde exigențelor principiului neretroactivității legii de la art.15 din Constituția României, având în vedere că prevederile menționate acționează asupra unor contracte derulate anterior intrării în vigoare a OUG nr.130/2021.</p>
2.Schimbări preconizate	<p>Perioada de valabilitate a prezentei Scheme de ajutor de stat este până la data de 31 decembrie 2021, respectiv data până la care se emit acorduri de finanțare/contracte de garantare.</p> <p>Prelungirea Schemei de ajutor de stat va permite IMM-urilor și întreprinderilor mici cu capitalizare de piață medie continuarea activității curente și derularea planurilor de investiții cu efecte benefice asupra economiei.</p> <p>Urmare a prelungirii de către Comisia Europeană a valabilității Cadrului temporar până la data de 30 iunie 2022, precum și a extinderii sferei de aplicare a acestuia prin majorarea plafoanelor aferente anumitor măsuri, cumulat cu rezultatele pozitive obținute până în prezent în implementarea programului IMM INVEST ROMÂNIA și ținând cont că statul este obligat să ia măsuri pentru asigurarea continuității și relansării activității economice, prin prezentul act normativ se propun următoarele modificări:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. creșterea plafoanelor reprezentând ajutor de stat la 345.000 euro pentru fiecare întreprindere care își desfășoară activitatea în sectorul pescuitului și acvaculturii, 290.000 euro pentru fiecare întreprindere care își desfășoară activitatea în domeniul producției primare de produse agricole, 2.300.000 euro pentru fiecare întreprindere care își desfășoară activitatea în sectorul alimentar în conformitate

	<p>cu prevederile Cadrului temporar pentru măsuri de ajutor de stat de sprijinire a economiei în contextul actualei epidemii de Covid-19,</p> <p>2. prelungirea valabilității schemei de ajutor de stat până la data de 30 iunie 2022, respectiv data până la care se emit contracte de garantare /acorduri de finanțare, perioada până la care poate fi efectuată plata grantului fiind până la data de 30 iunie 2023, inclusiv.</p> <p>3. aprobarea plafonului de garanții de stat ce poate fi acordat în cadrul programului IMM INVEST ROMÂNIA pentru anul 2022 la 10 miliarde lei din care 5 miliarde lei alocat subprogramului AGRO IMM INVEST,</p> <p>4. creșterea bugetului schemei de ajutor de stat la suma de 2.345,64 milioane lei, echivalent 473,90 milioane euro și actualizarea numărului de beneficiari la 48.726.</p> <p>5. includerea Fondului de Garantare a Creditului Rural IFN SA alături de F.N.G.C.I.M.M. între instituțiile ce implementează Subprogramul AGRO IMM INVEST, fond de garantare creat pentru a facilita accesul la finanțare a producătorilor și procesatorilor din domeniul agricol. De la înființare FGCR a garantat un număr peste 118.000 credite în valoare de peste 15 miliarde lei. Suplimentar, FGCR a participat la elaborarea și implementarea legislației privind accesul la finanțare în sectorul agriculturii, pisciculturii, acvaculturii și industriei alimentare derulând inclusiv schemele de garantare cuprinse în PNDR 2007-2013.</p> <p>6. solicitările de acordare a creditelor garantate în cadrul programului, depuse până la data de 31 decembrie 2021 și aflate în curs de analiză li se aplică prevederile legale aflate în vigoare la data depunerii lor.</p> <p>Se propune modificarea celor două alineate (2¹) și (2²) ale art.164 din Legea nr.53/2003 Codul muncii republicată, cu modificările și completările ulterioare, în sensul aplicării acestor prevederi începând cu data de 1 ianuarie 2022, atât pentru contractele individuale de muncă nou încheiate, cât și pentru contractele individuale de muncă aflate în derulare.</p> <p>În acest mod, va exista egalitate de tratament pentru toate contractele individuale de muncă, indiferent de data încheierii acestora, iar angajatorii vor avea timp să pună în aplicare noile prevederi.</p>
3.Alte informații	<p>Principalele avantaje ale Programului:</p> <ul style="list-style-type: none"> - eliminarea principalei constrângeri a beneficiarilor de tip IMM și întreprinderi mici cu capitalizare de piață medie în accesarea creditelor, și anume lipsa garanțiilor;

	<ul style="list-style-type: none"> - crearea necesarului de lichiditate financiară la dispoziția întreprinderilor mici și mijlocii și a întreprinderilor mici cu capitalizare de piață medie din aceste domenii, grav afectate de criza economică generată de pandemia SARS-CoV2; - stimularea sectorului bancar în sprijinirea întreprinderilor mici și mijlocii și a întreprinderilor mici cu capitalizare de piață medie pe perioada manifestării efectelor răspândirii virusului SARS-CoV2 - existența unei infrastructuri existente prin care este derulat Programul astfel încât prelungirea acestuia produce efecte imediate nefiind necesară o perioadă suplimentară pentru implementare.
--	--

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	<p>Prin acest program se are în vedere asigurarea resurselor financiare necesare întreprinderilor mici și mijlocii și a întreprinderilor mici cu capitalizare de piață medie pentru traversarea perioadei de influență a răspândirii virusului SARS-CoV2.</p> <p>Totodată, prelungirea programului va contribui la menținerea locurilor de muncă existente la nivelul întreprinderilor mici și mijlocii și a întreprinderilor mici cu capitalizare de piață medie și la asigurarea continuității activității acestora, cu plata impozitelor, contribuțiilor și taxelor datorate bugetului de stat și celorlalte bugete.</p>
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	<p>Programul propus se implementează prin intermediul unei scheme de ajutor de stat. Schema de ajutor de stat a fost notificată la C.E. în temeiul art. 107 alin. 3 lit. b) din Tratatul de funcționare a Uniunii și aprobată în data de 10.04.2020 și are ca obiectiv remedierea unei perturbări grave a economiei, în cazul de față susținerea financiară a IMM-urilor în actualul context de criză generat de pandemia de coronavirus și a fost aprobată.</p> <p>Modificările propuse prin prezentul proiect de act normativ au fost autorizate de CE..</p>
2. Impactul asupra mediului de afaceri	<p>Prezentul act normativ va avea impact favorabil asupra mediului de afaceri prin înlesnirea accesului la finanțare a întreprinderilor mici și mijlocii și a întreprinderilor mici cu capitalizare de piață medie, pentru stabilizarea situației IMM-urilor afectate de criza economică. Prin implementarea măsurilor propuse se vor obține efecte antrenante în economie, cu utilizarea unui minim de resurse publice.</p>
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ² . Impactul asupra	Prezentul act normativ se adresează tuturor categoriilor de

întreprinderilor mici si mijlocii	IMM-uri, având un impact direct pozitiv prin sprijinirea accesului la finanțare pe perioada efectelor datorate răspândirii virusului SARS-CoV2.
3.Impactul social	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
4.Impactul asupra mediului	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
5.Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		1	2	3	4	
	2021 (mil lei)	2022 (mil lei)	2023 (mil lei)	2024 (mil lei)	2025 (mil lei)	
1.Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) bugetul de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	Proiectul de act normativ nu presupune o creștere/diminuare a veniturilor bugetare.					
2.Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus din care: a) bugetul de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	<p align="center">Garanțiile acordate în cadrul plafonului alocat majorează datoria publică guvernamentală.</p> <p align="center">Bugetul Schemei de ajutor de stat pentru susținerea activității IMM-urilor în contextul crizei economice generate de pandemia COVID-19 crește la suma de 2.345,64 milioane lei de la 1.832 milioane lei, creșterea de 513,64 milioane lei urmând să asigure fondurile necesare pentru plata comisioanelor, dobânzilor și granturilor rezultate din acordarea de noi credite garantate de stat ca urmare a prelungirii Programului IMM INVEST ROMÂNIA și a Subprogramului AGRO IMM INVEST până la data de 30.06.2022.</p>					

3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Impactul financiar va fi pozitiv prin sprijinirea afacerilor întreprinderilor mici și mijlocii și a întreprinderilor mici cu capitalizare de piață medie pe perioada manifestării efectelor crizei generate de răspândirea virusului SARS-CoV2, precum și menținerea personalului existent la nivelul acestora.
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul.
7. Alte informații	La momentul acordării, garanțiile care vor fi emise în cadrul Programului nu reprezintă plăți din bugetul de stat, ci determină exclusiv majorarea datoriei publice. Suma reprezentând valoarea de executare a garanțiilor care nu a fost recuperată în cursul aceluiași an are impact asupra bugetului anului în care acestea se execută și reprezintă cheltuială a bugetului de stat, cu încadrare în prevederile bugetare anuale și în țintele stabilite prin Legea pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar.

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Ca o consecință a modificării preconizate a OUG nr. 110/2017, vor trebui elaborate acte normative de modificare a HG nr. 282/2020, precum și a legislației subsecvente.
1 [^] 1. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
6. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, instituite de cercetare și alte organisme implicate	Prezentul act normativ a fost elaborat în colaborare cu mandatarul statului român în implementarea acestui program, respectiv FNGCIMM – IFN S.A..
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi f) Aviz oportunitate	a) Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 1047/2021. b) Nu este cazul. c) Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Economic și Social prin avizul nr. 8785/2021. d) Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Concurenței prin avizul nr. 15300/2021.

	<p>e) Nu este cazul.</p> <p>f) Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Departamentul pentru Relația cu Parlamentul prin avizul nr. 263A/2021.</p>
6. Alte informații	Prezentul act normativ este inițiat de Ministerul Finanțelor și Ministerul Muncii și Solidarității Sociale și este avizat de Ministerul Antreprenoriatului și Turismului, Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale și Ministerul Justiției.
<p>Secțiunea a 7-a</p> <p>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</p>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Au fost respectate prevederile Regulamentului privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009. Proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului a fost inițiat în condițiile art.7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
3. Alte informații	Nu au fost identificate
<p>Secțiunea a 8-a</p> <p>Măsuri de implementare</p>	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale-înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
2. Alte informații	Nu au fost identificate

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 110/2017 privind Programul de susținere a întreprinderilor mici și mijlocii și a întreprinderilor mici cu capitalizare de piață medie - IMM INVEST ROMÂNIA și pentru modificarea Schemei de ajutor de stat pentru susținerea activității IMM-urilor în contextul crizei economice generate de pandemia COVID-19, aprobată prin art. II din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 42/2020, și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 16/2021 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 110/2017 privind Programul de susținere a întreprinderilor mici și mijlocii și a întreprinderilor mici cu capitalizare de piață medie - IMM INVEST ROMÂNIA, precum și pentru modificarea și completarea Schemei de ajutor de stat pentru susținerea activității IMM-urilor în contextul crizei economice generate de pandemia COVID-19, aprobată prin art. II din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 42/2020 și a art. 164 din Legea nr.53/2003 – Codul muncii, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU


NICOLAE-IONEL CIUCĂ
